

DETERMINAZIONE DIRETTORIALE
N. 2328 del 11/08/2022

AREA 3 - GARE E CONTRATTI

PROPOSTA N. 2236 del 26/07/2022

OGGETTO: Pubblicazione sulla GURI esito di gara relativo alla “Procedura aperta sopra soglia per la conclusione di un accordo quadro con un unico operatore economico per l’affidamento del servizio di somministrazione di lavoro”.

OGGETTO: Pubblicazione sulla GURI esito di gara relativo alla “Procedura aperta sopra soglia per la conclusione di un accordo quadro con un unico operatore economico per l’affidamento del servizio di somministrazione di lavoro”. **SOC. IPZS SPA**

CIG ZE0374318B

vista la Delibera del Consiglio di Amministrazione di DiSCo n. 14 del 13 novembre 2019 avente ad oggetto “Nomina del Direttore Generale dell’Ente Regionale per il Diritto allo Studio e alla Conoscenza”, con la quale viene affidato l’incarico di Direttore Generale al Dott. Paolo Cortesini, ai sensi dell’art. 7 della Legge Regionale 27 luglio 2018, n. 6;

visto il decreto n. 20 del 24 dicembre 2020 avente ad oggetto: “Approvazione riorganizzazione delle strutture dell’Ente regionale per il diritto allo studio e la promozione della conoscenza DiSCo in attuazione della legge regionale n. 6/2018 e relativo sistema delle pesature delle posizioni organizzative”;

visto il decreto del Direttore Generale n. 4 del 30 giugno 2022 avente ad oggetto: “Conferma incarichi di direzione “ad interim” dell’Area 3 Gare e Contratti, dell’Area 5 Servizi Tecnici e Patrimonio, dell’Area 8 Servizi ICT Sistema Informatico e conferma incarico di Vice Direttore Generale – per il periodo decorrente dal 1° luglio 2022 fino al 31 dicembre 2022.

vista la Determinazione Direttoriale n. 1857 del 08/07/2022 “Conferimento degli incarichi di Posizione Organizzativa in conformità con quanto stabilito dal Regolamento per la disciplina dell’Area Posizione Organizzative DiSCo – 11 luglio 2022 al 11 luglio 2023” nello specifico incarico di P.O.D1 Gare e contratti all’Avv. Saverio Fata;

visto il Decreto del Direttore Generale n. 10 del 9 giugno 2020 “Delega al Dirigente dell’Area 3 ad interim per la stipula dei contratti di forniture, servizi e lavori mediante l’utilizzo del MEPA e per le adesioni alle convenzioni Consip”;

vista la determinazione direttoriale n. 140 del 28 gennaio 2022, a cui si rinvia per relationem, con la quale l’Amministrazione ha indetto una “Procedura aperta sopra soglia per la conclusione di un accordo quadro con un unico operatore economico per l’affidamento del servizio di somministrazione di lavoro” per il periodo di 3 mesi + la facoltà di rinnovo per identico periodo agli stessi patti e condizioni;

vista la determinazione direttoriale n. 1656 del 15/06/2022 cui si rinvia per relationem, con la quale la Stazione Appaltante ha aggiudicato all’operatore economico UMANA SPA la procedura di cui all’oggetto;

visto l’art. 73 del D.Lgs n. 50 del 2016 e s.m.i. che prevede espressamente: “Gli avvisi e i bandi di cui agli articoli 70, 71 e 98 non sono pubblicati in ambito nazionale prima della pubblicazione a norma dell’articolo 72”;

considerato che la Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana è l’organo ufficiale e legale di comunicazione e pubblicazione degli atti normativi e degli altri organi dello Stato e degli Enti pubblici, aventi rilevanza per la collettività nazionale;

considerato che la Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana è edita dall’Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato Spa e pubblicata in collaborazione con il Ministero della Giustizia, il quale provvede alla direzione e redazione della stessa;

considerato che l'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato è persona giuridica di diritto pubblico istituita con l. 6 dicembre 1928, n. 2744 e che svolge i compiti previsti dalla l. 13 luglio 1966, n. 559, dal regolamento di attuazione d.P.R. 24 luglio 1967, n. 806 e dalla l. 20 aprile 1978, n. 154;

considerato che l'ANAC, con deliberazione n. 54 del 6 ottobre 2010, nel confutare la configurabilità di un generico rapporto di *in house providing* tra l'Istituto Poligrafico e le amministrazioni statali, ha sottolineato che *“il rapporto che lega, infatti, l'IPZS alle diverse pubbliche amministrazioni, alle quali fornisce i propri beni e servizi, trova piuttosto giustificazione in un'esclusiva legale fondata sulla particolare natura di alcuni beni e servizi forniti (ed in quanto tale limitata ai medesimi)”*;

considerato pertanto che per espressa previsione di legge, l'Istituto svolge diverse attività molte delle quali in regime di esclusiva e l'art. 2 della Legge n. 559/1966 prevede la competenza dell'Istituto per attività quali: produzione e fornitura della carta, delle carte valori, degli stampati e delle pubblicazioni anche su supporti informatici, nonché dei prodotti cartotecnici per il fabbisogno delle amministrazioni dello Stato; **stampa e gestione, anche con strumenti telematici, della Gazzetta Ufficiale e della Raccolta ufficiale degli atti normativi della Repubblica italiana**; fornitura e spedizione della Gazzetta Ufficiale e della Raccolta Ufficiale agli uffici e organi dello Stato; stampa di pubblicazioni di carattere legislativo, di raccolte e di estratti di leggi e atti ufficiali e di pubblicazioni similari; pubblicazione e vendita di opere aventi particolare carattere artistico, letterario, scientifico e, in genere, culturale; attività riguardanti il conio di monete, medaglie, la fabbricazione di sigilli ufficiali e marchi metallici, fabbricazione di contrassegni dello Stato, riparazione di congegni e macchinari in uso o in proprietà dello Stato, perizia delle monete ritenute false; promozione e partecipazione a studi, rilevazioni e prove sperimentali nelle materie di competenza (art. 2, l. 559/1966; art. 2, d.P.R. 806/1967; art. 1, l. 154/1978);

visto l'art. 63, comma 2 del Dlgs 50/2016 che prevede espressamente che: *“Nel caso di appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, la procedura negoziata senza previa pubblicazione può essere utilizzata:*

a) qualora non sia stata presentata alcuna offerta o alcuna offerta appropriata, né alcuna domanda di partecipazione o alcuna domanda di partecipazione appropriata, in esito all'esperimento di una procedura aperta o ristretta, purché le condizioni iniziali dell'appalto non siano sostanzialmente modificate e purché sia trasmessa una relazione alla Commissione europea, su sua richiesta. Un'offerta non è ritenuta appropriata se non presenta alcuna pertinenza con l'appalto ed è, quindi, manifestamente inadeguata, salvo modifiche sostanziali, a rispondere alle esigenze dell'amministrazione aggiudicatrice e ai requisiti specificati nei documenti di gara. Una domanda di partecipazione non è ritenuta appropriata se l'operatore economico interessato deve o può essere escluso ai sensi dell'[articolo 80](#) o non soddisfa i criteri di selezione stabiliti dall'amministrazione aggiudicatrice ai sensi dell'[articolo 83](#);

b) quando i lavori, le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico per una delle seguenti ragioni:

1) lo scopo dell'appalto consiste nella creazione o nell'acquisizione di un'opera d'arte o rappresentazione artistica unica;

2) la concorrenza è assente per motivi tecnici;

3) la tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale;

Le eccezioni di cui ai punti 2) e 3) si applicano solo quando non esistono altri operatori economici o soluzioni alternative ragionevoli e l'assenza di concorrenza non è il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto”;

considerato che la scelta dell'IPZS è compatibile con le previsioni di cui all'art. 63, comma 2 del Codice dei contratti pubblici, poiché l'IPZS, per ragioni di natura tecnica è l'unica società sul mercato in grado di fornire il servizio di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;

considerato che la spesa complessiva necessaria per la pubblicazione sulla GURI dell' avviso di cui si tratta è di **€ 882,85**, IVA compresa;

considerato che in applicazione della Legge 24 dicembre 2007, n. 244 art. 1 c. 209 e del Decreto 3 aprile 2013, n. 55 art. 1 commi 1 e 2, le amministrazioni pubbliche sono soggette alla fatturazione in forma elettronica e pertanto non possono più procedere al pagamento anticipato;

considerato che l'ufficio inserzioni dell' Istituto poligrafico dello Stato ai sensi dell'art. 1 comma 629 della legge n.190 del 23.12.2014 e del decreto del Ministero dell'economia e delle finanze del 23.01.2015 in materia di split payment, nonché del decreto del Ministero dell'economia e delle finanze n. 55 del 03.04.2013 in materia di fatturazione elettronica, riferisce che le Pubbliche Amministrazioni sono tenute a indicare nella richiesta di pubblicazione sulla GURI:

- il Codice Univoco dell'Ufficio destinatario di Fatturazione Elettronica (IPA);
- l'eventuale CIG o CUP da riportare in fattura;
- l'assoggettabilità o meno dell'amministrazione ordinante al regime di split payment.

considerato che il Responsabile Unico del procedimento è Saverio Fata Responsabile della P.O. Gare e Contratti di Disco;

ritenuto di provvedere in merito e di assumere il conseguente impegno a carico del bilancio, con imputazione agli esercizi in cui l'obbligazione è esigibile;

tenuto conto che le apposite dotazione sono previste al Cap. 63065, Art. 1 denominato *“Imposta di registro e di Bollo (funzionamento Amministrativo)”*, del bilancio di previsione 2021, sufficientemente capiente, e sul Cap. 63055 *Art. 4* avente per oggetto *“Oneri connessi all'espletamento di gare e procedure ad evidenza pubblica”* del bilancio di previsione 2021, sufficientemente capiente;

visto il Decreto Legislativo del 23 giugno 2011 e s.m.i. n. 118, avente ad oggetto *“Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009, n. 42”*;

visti gli allegati 4/1 e 4/2 al Decreto Legislativo del 23 giugno 2011 e s.m.i. n.118, rubricati *“Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio”* e *“Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria”*;

vista la delibera del CdA n. 2 del 24 gennaio 2022 avente per oggetto: *“Bilancio di previsione finanziario 2022-2024 dell'Ente regione Disco: Approvazione dell'aggiornamento dell'allegato al bilancio di previsione di cui all'art. 11 comma 3 lett. a) del D. Lgs. n. 118/2011 e smi concernente il presunto risultato di amministrazione al 31 dicembre 2021”*;

vista la delibera del CdA n. 3 del 24 gennaio 2022 avente per oggetto: *“Bilancio di previsione finanziario 2022-2024 dell'Ente Regionale per il diritto allo Studio e la promozione della Conoscenza: Adozione Variazione n. 1”*;

vista la legge della Regione Lazio n. 20 del 30/12/2021 avente ad oggetto *“Legge di stabilità regionale 2022”*;

vista la legge della Regione Lazio n. 21 del 30/12/2021 avente ad oggetto *“Bilancio di previsione finanziario 2022/2024”* con la quale è approvato, tra gli altri, il bilancio di previsione per l'anno finanziario 2022 e pluriennale 2022-2024 dell'Ente regionale per il diritto allo studio e la promozione della conoscenza (DiSCo);

visto lo Statuto dell'ente;

verificato che non sussiste obbligo di astensione per il sottoscritto e per il responsabile del procedimento nel caso di specie e dunque di non trovarsi in posizione di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/90;

Per le motivazioni espresse nelle premesse in narrativa che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento

Tutto ciò premesso e considerato

D E T E R M I N A

- 1. di ritenere** conforme alla normativa l'operato del RUP;
- 2. di pubblicare** ai sensi dell'art. 73 del D.Lgs 50/2016, l'esito di gara relativo alla *“Procedura aperta sopra soglia per la conclusione di un accordo quadro con un unico operatore economico per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro”* sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;
- 3. di recepire** le risultanze del RUP e di affidare, ai sensi dell' art. 63, comma 2 del D.Lgs 50/2016, la pubblicazione del bando di gara all'ISTITUTO Poligrafico e Zecca dello Stato Spa con sede in Via Salaria, 691 – 00138 Roma P.IVA 00880711007;
- 4. che** la spesa complessiva per la pubblicazione è pari a **€ 882,85**, IVA compresa, così suddivisa:

Imponibile inserzione	€ 710,53
Bolli inserzione	€ 16,00
Importo da versare all'Istituto	€ 726,53
IVA inserzione	€ 156,32 Da versare direttamente all'erario

5. Di impegnare la spesa di € 16,00, IVA compresa, relativa al pagamento del bollo d'inserzione sul capitolo 63065 avente per oggetto: "Imposta di registro e di Bollo (funzionamento Amministrativo) Art. 1 PDCI 1.02.01.02.001 del bilancio di Disco esercizio finanziario 2021;

6. Di impegnare la spesa di € 866,85, IVA compresa, necessaria per la pubblicazione sulla GURI sul capitolo 63055 avente per oggetto: "Oneri connessi all'espletamento di gare e procedure ad evidenza pubblica" Art. 4 PDCI 1.03.02.16.001 del bilancio di Disco esercizio finanziario 2021;

7. che il Responsabile Unico del procedimento è Saverio Fata;

8. di dare atto, che il presente provvedimento, oltre all'impegno di cui sopra, comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economica finanziaria o sul patrimonio dell'Ente pertanto, sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;

9. di dare atto che il presente provvedimento, è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D.Lgs. n. 22/2013;

10. di dare atto, infine, che ai sensi dell'art. 21 e ss. D.Lgs. n. 82/2005 e ss.mm.ii., il presente atto è un documento informatico originale firmato digitalmente, registrato e conservato presso DiSCo Lazio.

VISTO DI REGOLARITA' TECNICO/AMMINISTRATIVA DELL'ISTRUTTORIA

Visto di regolarità Tecnico\amministrativa dell'Atto, firmato digitalmente dalla P.O.:
FATA SAVERIO in data **27/07/2022**

VISTO DI LEGITTIMITA' TECNICO/AMMINISTRATIVO

Il Dirigente, ritenuto che, all'esito degli accertamenti e/o valutazioni effettuate dal Responsabile del Procedimento, sussistono i presupposti giuridici e di opportunità per l'adozione della presente proposta, esprime con la sua sottoscrizione, parere favorevole all'adozione del provvedimento.

Visto di legittimità Tecnico/amministrativo, firmato digitalmente dal Dirigente dell'Area: **AREA 3 - GARE E CONTRATTI ING. LENTI MAURO** in data **03/08/2022**

CONTROLLO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il Responsabile del Servizio 1.1-Bilancio, attesta la correttezza dell'istruttoria relativa alla regolarità contabile e alla copertura finanziaria della spesa ai sensi dell'articolo 56 del D.lgs 118/2011 e s.i.m. e all'allegato 4/2 del D.lgs 118/2011.

IMPEGNI

Anno	Capitolo	Num.	Progr.	Codice di bilancio				Piano dei Conti		Importo
				Miss.	Progr.	Titolo	M.Aggr.	Codice	Descrizione	
2022	63065	1384	1	01	03	1	02	1.02.01.02.001	Imposta di registro e di bollo	16,00
2022	63055	1385	1	01	03	1	03	1.03.02.16.001	Pubblicazione bandi di gara	866,85

Esito istruttoria contabile: ISTRUTTORIA CONCLUSA CON ESITO POSITIVO - SI PRENDE ATTO DEL REFUSO SIA NELLE PREMESSE CHE NEL DISPOSITIVO DELL'ESERCIZIO 2021 ANZICHE' 2022
Visto di regolarità sulla correttezza dell'istruttoria contabile firmato digitalmente dal Responsabile del Servizio 1.1 Bilancio: **DOTT.SSA TOTI LAURA** in data **04/08/2022**

CONTROLLO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il Dirigente, all'esito delle verifiche effettuate dal responsabile del Servizio, conferma la correttezza dell'istruttoria relativa alla regolarità contabile e alla copertura finanziaria della spesa, ai sensi dell'articolo 56 del D.lgs 118/2011 e s.i.m e all'allegato 4/2 del D.lgs 118/2011.

Visto di conferma della regolarità sulla correttezza dell'istruttoria contabile. firmato digitalmente dal dirigente dell'Area AREA 1 - BILANCIO E RISORSE ECONOMICHE E FINANZIARIE **DOTT.SSA TOTI LAURA** in data **04/08/2022**

ADOZIONE ED ESECUTIVITA'

Il Direttore Generale, vista la proposta n.ro 2236 del 26/07/2022, preso atto dell'istruttoria svolta, dei pareri espressi e dei controlli eseguiti, adotta la determinazione direttoriale e la rende esecutiva apponendo contestualmente il visto definitivo ai sensi dell'articolo 53 e/o 56 del D.lgs 118/2011 e s.i.m. e dell'allegato del D.lgs 118/2011.

Firmato digitalmente dal Direttore Generale **Dott. CORTESINI PAOLO** In data **11/08/2022**