

DETERMINAZIONE DIRETTORIALE
N. 2369 del 08/09/2023

AREA 3 - GARE E CONTRATTI

PROPOSTA N. 2503 del 06/09/2023

OGGETTO: PROCEDURA APERTA SOPRA SOGLIA PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO CON UN UNICO OPERATORE ECONOMICO PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO A TEMPO DETERMINATO – Annullamento in autotutela della determinazione direttoriale n.

OGGETTO: PROCEDURA APERTA SOPRA SOGLIA PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO CON UN UNICO OPERATORE ECONOMICO PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO A TEMPO DETERMINATO – Annullamento in autotutela della determinazione direttoriale n. 2106 del 31 luglio 2023

CIG 96780145CD

CUP F81I22002080009 CUP F81D22000270009 CUP F81I22002090009 CUP F81I22002130009

CUP F81D22000170009

IL DIRETTORE GENERALE

vista la legge regionale 27 luglio 2018 n. 6 “Disposizioni per il riconoscimento e il sostegno allo studio e la promozione della conoscenza nella Regione” con la quale tra l’altro l’Ente pubblico dipendente per il diritto agli studi conoscenza DiSCo;

visto lo “Statuto dell’Ente regionale per il Diritto allo Studio e la promozione della Conoscenza – DiSCo”, approvato dalla Giunta Regionale con Deliberazione n. 989 del 20 dicembre 2019;

vista la delibera del Consiglio di Amministrazione di DiSCo, n. 14 del 13 novembre 2019 avente ad oggetto “Nomina del Direttore Generale dell’Ente Regionale per il Diritto allo Studio e alla Conoscenza” con la quale si è proceduto alla nomina del Direttore Generale dell’Ente al dott. Paolo Cortesini;

vista la Delibera del Consiglio di Amministrazione di DiSCo, n. 36 del 31 ottobre 2022 avente ad oggetto: “Rinnovo incarico di Direttore Generale al Dott. Paolo Cortesini”, con la quale viene rinnovato l’incarico di Direttore Generale al Dott. Paolo Cortesini, ai sensi dell’art. 7 della Legge Regionale 24 luglio 2018, n. 6, fino al 23 novembre 2024;

visto il Decreto n. 4 del 28 giugno 2023 avente ad oggetto: “Conferma incarichi di direzione “*ad interim*” dell’Area 3 “Gare e Contratti” per il periodo decorrente dal 1 luglio 2023 fino al 30 settembre 2023”;

vista la Determinazione Direttoriale n. 1804 del 10/07/2023 avente per oggetto “*Conferimento incarico ad interim della Posizione Organizzativa denominata D1 – Gare e Contratti presso l’Area3 – Gare e Contratti, alla dott.ssa Manuela Musolino, a far data dal 12 luglio 2023 sino al 30 settembre 2023*”;

visto il Decreto del Direttore Generale n. 10 del 9 giugno 2020 “*Delega al Dirigente dell’Area 3 ad interim per la stipula dei contratti di forniture, servizi e lavori mediante l’utilizzo del MEPA e per le adesioni alle convenzioni Consip*”;

vista la determinazione direttoriale n. 427 del 23/02/2023, a cui si rinvia *per relationem*, con la quale è stata indetta una procedura aperta soprasoglia comunitaria per la conclusione di un accordo quadro con un unico operatore economico per l’affidamento del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato;

vista la determinazione direttoriale n. 2106 del 31 luglio 2023, a cui si rinvia *per relationem*, con la quale la Stazione appaltante ha disposto l’aggiudicazione della procedura di cui trattasi nei confronti dell’operatore economico GI GROUP;

considerato che con note n. 06.01.0007140 del 1 agosto 2023 e n. 06.01.0007156 del 1 agosto 2023 la stazione appaltante ha comunicato, ai sensi dell'art. 76 del Dlgs 36/2023, l'aggiudicazione definitiva agli operatori economici partecipanti e contestualmente ha pubblicato tutti gli atti relativi alla fase di aggiudicazione compresi i verbali della commissione giudicatrice, sul sistema di e-procurement STELLA che sul sito istituzionale;

viste le note prot. n. 02.01.0007773 del 22 agosto 2023 e n. 02.01.0007784 del 23 agosto 2023 con le quali con le quali l'operatore economico UMANA Spa, per il tramite del proprio legale, ha formalizzato alla stazione appaltante, preavviso di ricorso avverso l'aggiudicazione della procedura, a cui si rinvia *per relationem*, nei confronti dell'operatore economico GI GROUP;

considerato che i motivi specifici, su cui si fonda il ricorso notificato dall'operatore economico UMANA SPA, a cui si rinvia *per relationem*, risiedono in un evidente errore di calcolo commesso da parte della commissione giudicatrice relativamente al conteggio dei punti del criterio n. 2, nella fattispecie la commissione nella tabella riepilogativa, di cui al verbale 3 del 18 maggio 2023, ha ripetuto due volte i coefficienti del Commissario 2 e non ha inserito i coefficienti del commissario 3;

vista la nota prot. n. 7889 del 28/08/2023 del RUP, ing. Mauro Lenti, con la quale chiede al Presidente di Commissione della procedura in oggetto di riconvocare l'Organo per lo svolgimento delle attività necessarie alla verifica delle incongruenze segnalate e all'eventuale rideterminazione dei punteggi tecnici attribuiti ai concorrenti di gara, con relativa riformulazione della graduatoria finale;

vista la nota prot. n. 06.01.0008035 del 5 settembre 2023, con la quale il Presidente della commissione trasmette al RUP il **"Verbale di rettifica per errore materiale sul punteggio tecnico"** del 4 settembre 2023, a cui si rinvia *per relationem*, dal quale si evince che: [...] *"All'esito delle opportune verifiche e dei ricalcoli, come sopra riportati, la commissione procede alla sommatoria dei punteggi tecnici assegnati per ciascun criterio discrezionale costituente l'offerta tecnica e alla rideterminazione del punteggio tecnico totale attribuito ai singoli concorrenti, come riportato nella tabella che segue:*

SOMMA DEI PUNTEGGI ASSEGNATI AI SINGOLI CRITERI						
CONCORRENTI	CRITERI					TOTALI
	1	2	3	4	5	
Randstand Italia	14,56	15,11	8,13	10,00	6,85	54,64
GI GROUP SPA	17,96	13,00	6,70	7,96	10,00	55,63
ETJCA SPA	20,00	7,00	1,04	4,67	5,21	37,91
JOB ITALIA SPA AGENZIA PER IL LAVORO	2,99	3,00	0,35	3,44	2,32	12,11
Umana S.p.A.	19,59	20,00	5,70	7,44	5,45	58,19
ADECCO ITALIA SPA	11,97	17,89	10,00	2,76	6,67	49,29
Generazione Vincente s.p.a.	4,49	2,44	3,26	0,35	1,37	11,91
WINTIME SPA Agenzia per il Lavoro	1,50	1,56	2,24	0,69	1,37	7,35

La commissione da atto che, a seguito della correzione dell'errore materiale, e cioè sommando correttamente i punteggi attribuiti ai criteri 1,2,3,4,5 ed effettuando la riparametrazione, i punteggi tecnici finali assegnati ai singoli concorrenti in gara sono diversi da quelli risultanti nella precedente seduta di valutazione delle offerte tecniche di cui ai verbali n. 2, seduta del 02/05/2023 n. Verbale n. 3, seduta del 18/05/2023, e Verbale n. 6, seduta del 6/06/2023".

A seguito delle correzioni sopra riportate, sommando il punteggio tecnico a quello economico la classifica finale viene così rideterminata:

	Fornitore	Stato Offerta	Punteggi o Tecnico	Punteggio Economico	Punteggio Totale
1	Umana S.p.A.	Aggiudicatario proposto	58,19	29,18	87,37
2	GI GROUP SPA	II Classificato	55,63	29,18	84,81
3	Randstad Italia		54,64	18,90	73,54
4	ADECCO ITALIA SPA		49,29	18,90	68,19
5	ETJCA SPA		37,91	22,67	60,58
6	Generazione Vincente Spa		11,91	30,00	41,91
7	JOB ITALIA SPA AGENZIA PER IL LAVORO		12,11	28,37	40,48
8	WINTIME SPA Agenzia per il Lavoro	ESCLUSO	7,35	Non Valutato (art. 16 del Disciplinare di gara)	Escluso

Si precisa che rispetto alla classifica risultante dal verbale n. 7 seduta del 17/07/2023 nella tabella sopra riportata variano i punteggi finali e le posizioni del primo e secondo classificato. Rimane immutata la posizione degli altri concorrenti” [...];

atteso, pertanto, alla luce delle risultanze da parte della Commissione giudicatrice, della sussistenza di un errore materiale di calcolo relativamente al conteggio dei punti dei criteri di valutazione dell’offerta tecnica e che la revisione degli stessi ha comportato una variazione dei punteggi dell’offerta tecnica variando pertanto la graduatoria finale e l’aggiudicatario della procedura di gara;

considerata, pertanto, la necessità, nel preminente interesse pubblico, di ripristinare la legittimità dell’azione amministrativa con l’annullamento della determina direttoriale n. 2106 del 31 luglio 2023 di aggiudicazione a favore dell’operatore economico Gi GROUP;

visto l’art. 21 nonies comma 1 della L. 241/1990 e smi che recita espressamente che: *“Il provvedimento amministrativo illegittimo ai sensi dell’articolo 21-octies, esclusi i casi di cui al medesimo articolo 21-octies, comma 2, può essere annullato d’ufficio, sussistendone le ragioni di interesse pubblico, entro un termine ragionevole, comunque non superiore a dodici mesi dal momento dell’adozione dei provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici, inclusi i casi in cui il provvedimento si sia formato ai sensi dell’articolo 20, e tenendo conto degli interessi dei destinatari e dei controinteressati, dall’organo che lo ha emanato, ovvero da altro organo previsto dalla legge. Rimangono ferme le responsabilità connesse all’adozione e al mancato annullamento del provvedimento illegittimo”;*

considerato quanto alle *“ragioni di interesse pubblico”* all’annullamento, oltre all’esigenza di ripristino dell’ordine giuridico violato, l’interesse dell’Amministrazione all’aggiudicazione dell’operatore economico che ha presentato la migliore offerta tecnico-economica e quanto al *“termine ragionevole”* per l’annullamento, la mancanza del consolidamento di un assetto di interessi, atteso che il contratto dei servizi non è ancora stato stipulato;

rilevato altresì che l’annullamento di cui trattasi è stato adottato in ossequio ai principi di buona amministrazione ex art. 97 della Costituzione nonché ai principi comunitari volti a garantire la massima competitività e concorrenzialità nelle procedure di gara;

considerato che a seguito dell’efficacia del presente provvedimento la Commissione giudicatrice terrà una ulteriore seduta pubblica sul sistema di e-procurement STELLA durante la quale comunicherà a tutti gli operatori economici interessati i punteggi dell’offerta tecnica rettificati ed attribuirà i punteggi dell’offerta economica formalizzando la nuova graduatoria;

visto il Decreto Legislativo del 23 giugno 2011 e s.m.i. n. 118, avente ad oggetto *“Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009, n. 42”;*

visti gli allegati 4/1 e 4/2 al Decreto Legislativo del 23 giugno 2011 e s.m.i. n.118, rubricati *“Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio”* e *“Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria”;*

vista la Delibera del C.d.A. n. 32 del 30/09/2022 avente ad oggetto: “Adozione del bilancio di previsione finanziario 2023 – 2025 dell’Ente Regionale per il Diritto allo Studio e la Promozione della Conoscenza - DiSCo; adozione del Piano degli Indicatori e dei risultati attesi di bilancio”;

vista la legge della Regione Lazio n. 1 del 30 marzo 2023 avente ad oggetto "Legge di stabilità regionale 2023";

vista la Legge Regionale 30 marzo 2023, n. 2 “Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2023-2025” con la quale all’art. 6 “Approvazione dei bilanci degli enti pubblici dipendenti” alla lettera b) approva, tra gli altri, il bilancio di previsione per l’anno finanziario 2023 e pluriennale 2024-2025 dell’Ente regionale per il diritto allo studio e la promozione della conoscenza (DiSCo LAZIO);

Per le motivazioni espresse nelle premesse in narrativa che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

D E T E R M I N A

1. di prendere atto del “Verbale di rettifica per errore materiale sul punteggio tecnico” del 4 settembre 2023 e delle modifiche ai verbali n. 2 del 5 maggio 2023, n. 3 del 18 maggio 2023, n. 6 del 6 giugno 2023 e n. 7 del 17 luglio 2023, allegati al presente provvedimento;

2. di annullare in autotutela ai sensi dell’art. 21-nonies, comma 1 della L. n. 241/1990 e smi la determinazione direttoriale n. 2106 del 31 luglio 2023;

3. di revocare la graduatoria risultante dall’espletamento della procedura di gara per l’affidamento del “PROCEDURA APERTA SOPRA SOGLIA PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO CON UN UNICO OPERATORE ECONOMICO PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO A TEMPO DETERMINATO” approvata con la determinazione direttoriale n. 2106 del 31 luglio 2023;

4. di revocare l’aggiudicazione della presente procedura all’operatore economico **GI GROUP SPA - PIAZZA IV NOVEMBRE 5 - 20124 C.F. e P.IVA 11629770154** di cui alla determinazione direttoriale n. 2106 del 31 luglio 2023;

5. di procedere alla pubblicazione del presente provvedimento secondo la normativa vigente e di trasmetterlo ai controinteressati;

6. di annullare gli impegni assunti con determinazione direttoriale n. 2106 del 31 luglio 2023;

PROGETTI	IMPEGNI	CAPITOLO	IMPORTO
PORTA FUTURO LAZIO	1792/2023	24301	€ 624.842,20
HUB CULTURALI SOCIALITA' E LAVORO	1793/2023	27304	€ 100.666,72
POTENZIAMENTO ATENEI	1794/2023	23301	€ 11.761,95
IN STUDIO	1795/2023	26310	€ 90.626,37
OFFICINA DELLE ARTI PIER PAOLO PASOLINI	1796/2023	28308	€ 67.266,41
PORTA FUTURO LAZIO	1797/2024	24301	€ 2.364.654,04
HUB CULTURALI SOCIALITA' E LAVORO	1798/2024	27304	€ 270.386,13
POTENZIAMENTO ATENEI	1799/2024	23301	€ 40.048,49
IN STUDIO	1800/2024	26310	€ 190.669,24

OFFICINA DELLE ARTI PIER PAOLO PASOLINI	1801/2024	28308	€ 226.699,77
PORTA FUTURO LAZIO	1802/2025	24301	€ 2.364.654,04
HUB CULTURALI SOCIALITA' E LAVORO	1803/2025	27304	€ 270.386,13
POTENZIAMENTO ATENEI	1804/2025	23301	€ 40.048,49
IN STUDIO	1805/2025	26310	€ 190.669,24
OFFICINA DELLE ARTI PIER PAOLO PASOLINI	1806/2025	28308	€ 88.169,39
PORTA FUTURO LAZIO	1820/2025	24301	€ 26.905,28
HUB CULTURALI SOCIALITA' E LAVORO	1821/2025	27304	€ 3.223,31
POTENZIAMENTO ATENEI	1822/2025	23301	€ 461,60
IN STUDIO	1823/2025	26310	€ 2.371,68
OFFICINA DELLE ARTI PIER PAOLO PASOLINI	1824/2025	28308	€ 1.920,28

7. di prenotare la somma di € 6.976.430,76, IVA compresa, sul bilancio dell' Ente così suddivisa:

ANNO 2023				
PROGETTI	CAPITOLO	PIANO DEI CONTI	ARTICOLO	IMPORTO
PORTA FUTURO LAZIO	24301	1.03.02.12.000	7	€ 624.842,20
HUB CULTURALI SOCIALITA' E LAVORO	27304	1.03.02.12.000	7	€ 100.666,72
POTENZIAMENTO ATENEI	23301	1.03.02.12.000	7	€ 11.761,95
IN STUDIO	26310	1.03.02.12.000	7	€ 90.626,37
OFFICINA DELLE ARTI PIER PAOLO PASOLINI	28308	1.03.02.12.000	7	€ 67.266,41
ANNO 2024				
PROGETTI	CAPITOLO	PIANO DEI CONTI	ARTICOLO	IMPORTO
PORTA FUTURO LAZIO	24301	1.03.02.12.000	7	€ 2.364.654,04
HUB CULTURALI SOCIALITA' E LAVORO	27304	1.03.02.12.000	7	€ 270.386,13
POTENZIAMENTO	23301	1.03.02.12.000	7	€ 40.048,49

ATENEI				
IN STUDIO	26310	1.03.02.12.000	7	€ 190.669,24
OFFICINA DELLE ARTI PIER PAOLO PASOLINI	28308	1.03.02.12.000	7	€ 226.699,77
ANNO 2025				
PROGETTI	CAPITOLO	PIANO DEI CONTI	ARTICOLO	IMPORTO
PORTA FUTURO LAZIO	24301	1.03.02.12.000	7	€ 2.364.654,04
HUB CULTURALI SOCIALITA' E LAVORO	27304	1.03.02.12.000	7	€ 270.386,13
POTENZIAMENTO ATENEI	23301	1.03.02.12.000	7	€ 40.048,49
IN STUDIO	26310	1.03.02.12.000	7	€ 190.669,24
OFFICINA DELLE ARTI PIER PAOLO PASOLINI	28308	1.03.02.12.000	7	€ 88.169,39
Oneri di cui all'art. 30, comma 5 bis, del D.lgs n. 50/2016				
ANNO 2025				
PROGETTI	CAPITOLO	PIANO DEI CONTI	ARTICOLO	IMPORTO
PORTA FUTURO LAZIO	24301	1.03.02.12.000	7	€ 26.905,28
HUB CULTURALI SOCIALITA' E LAVORO	27304	1.03.02.12.000	7	€ 3.223,31
POTENZIAMENTO ATENEI	23301	1.03.02.12.000	7	€ 461,60
IN STUDIO	26310	1.03.02.12.000	7	€ 2.371,68
OFFICINA DELLE ARTI PIER PAOLO PASOLINI	28308	1.03.02.12.000	7	€ 1.920,28

8. di dare atto che la procedura di cui trattasi trova copertura finanziaria sui capitoli di spesa di competenza;

9. di dare atto, che il presente provvedimento, oltre all'impegno di cui sopra, comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economica finanziaria o sul patrimonio dell'Ente e pertanto, reca il visto di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria, allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale, apposto dal Responsabile del servizio finanziario;

10. che il Responsabile unico della procedura è l'Ing. Mauro Lenti;

11. di dare atto che il presente provvedimento, è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D. Lgs. n. 22/2013;

12. di dare atto, infine, che ai sensi dell'art. 21 e ss. D.Lgs. n. 82/2005 e ss.mm.ii., il presente atto è un documento informatico originale firmato digitalmente, registrato e conservato presso DiSCo Lazio.

VISTO DI REGOLARITA' TECNICO/AMMINISTRATIVA DELL'ISTRUTTORIA

Visto di regolarità Tecnico\amministrativa dell'Atto, firmato digitalmente dalla P.O.:
DOTT.SSA MUSOLINO MANUELA in data **08/09/2023**

VISTO DI LEGITTIMITA' TECNICO/AMMINISTRATIVO

Il Dirigente, ritenuto che, all'esito degli accertamenti e/o valutazioni effettuate dal Responsabile del Procedimento, sussistono i presupposti giuridici e di opportunità per l'adozione della presente proposta, esprime con la sua sottoscrizione, parere favorevole all'adozione del provvedimento.

Visto di legittimità Tecnico/amministrativo, firmato digitalmente dal Dirigente dell'Area: **AREA 3 - GARE E CONTRATTI ING. LENTI MAURO** in data **08/09/2023**

CONTROLLO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il Responsabile del Servizio attesta la correttezza dell'istruttoria relativa alla regolarità contabile ed alla copertura finanziaria della spesa e/o alla registrazione dell'entrata, ai sensi degli articoli 53 e/o 56 del D.lgs 118/2011 e s.i.m. e all'allegato 4/2 del D.lgs 118/2011.

Esito istruttoria contabile: **ISTRUTTORIA CONCLUSA CON ESITO POSITIVO**

Visto di regolarità sulla correttezza dell'istruttoria contabile firmato digitalmente dal Responsabile del Servizio 1.1 Bilancio: **RAG. DOTTARELLI LEONARDO** in data **08/09/2023**

CONTROLLO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il Dirigente, all'esito delle verifiche effettuate dal responsabile del Servizio, conferma la correttezza dell'istruttoria relativa alla regolarità contabile e alla copertura finanziaria della spesa e/o alla registrazione dell'entrata, ai sensi dell'articolo 53 e/o 56 del D.lgs 118/2011 e s.i.m e all'allegato 4/2 del D.lgs 118/2011.

Visto di conferma della regolarità sulla correttezza dell'istruttoria contabile. firmato digitalmente dal dirigente dell'Area AREA 1 - BILANCIO E RISORSE ECONOMICHE E FINANZIARIE **DOTT.SSA TOTI LAURA** in data **08/09/2023**

ADOZIONE ED ESECUTIVITA'

Il Direttore Generale, vista la proposta n.ro 2503 del 06/09/2023, preso atto dell'istruttoria svolta, dei pareri
REGISTRO GENERALE DETERMINAZIONI Atto N.ro 2369 del 08/09/2023

espressi e dei controlli eseguiti, adotta la determinazione direttoriale e la rende esecutiva apponendo contestualmente il visto definitivo ai sensi dell'articolo 53 e/o 56 del D.lgs 118/2011 e s.i.m. e dell'allegato del D.lgs 118/2011.

Firmato digitalmente dal Direttore Generale In data

NOTA DI PUBBLICAZIONE

Pubblicata all'albo on line la nota di pubblicazione della Determinazione **2369 del 08/09/2023** con oggetto:

PROCEDURA APERTA SOPRA SOGLIA PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO CON UN UNICO OPERATORE ECONOMICO PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO A TEMPO DETERMINATO – Annullamento in autotutela della determinazione direttoriale n.

Nota di pubblicazione firmata digitalmente da **Dott. CORTESINI PAOLO** il **13/09/2023**

Copia digitale di documento informatico firmato e prodotto ai sensi del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate.

REGISTRO GENERALE DETERMINAZIONI Atto N.ro 2369 del 08/09/2023