

DETERMINAZIONE DIRETTORIALE N. 2972 del 07/11/2023

AREA 3 - GARE E CONTRATTI

PROPOSTA N. 3137 del 07/11/2023

OGGETTO: PROCEDURA APERTA SOPRA SOGLIA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO SOCIO-ASSISTENZIALE E SERVIZIO DI TRASPORTO IN FAVORE DI STUDENTI UNIVERSITARI DIVERSAMENTE ABILI (ANCHE GRAVI) SUDDIVISA IN TRE LOTTI – Annullamento in autotutela della determinazione dire

OGGETTO: PROCEDURA APERTA SOPRA SOGLIA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO SOCIO-ASSISTENZIALE E SERVIZIO DI TRASPORTO IN FAVORE DI STUDENTI UNIVERSITARI DIVERSAMENTE ABILI (ANCHE GRAVI) SUDDIVISA IN TRE LOTTI – Annullamento in autotutela della determinazione direttoriale n. 2535 del 28/09/2023

Lotto 1 CIG A0195AB560 - Lotto 2 CIG A0195C1787 - Lotto 3 CIG A0195D258F

IL DIRETTORE GENERALE

vista la legge regionale 27 luglio 2018 n. 6 “*Disposizioni per il riconoscimento e il sostegno allo studio e la promozione della conoscenza nella Regione*” con la quale tra l'altro l'Ente pubblico dipendente per il diritto agli studi universitari del Lazio - Laziodisu è riordinato nell'Ente regionale per il diritto allo studio e la promozione della conoscenza DiSCo;

visto lo “*Statuto dell'Ente regionale per il Diritto allo Studio e la promozione della Conoscenza – DiSCo*”, approvato dalla Giunta Regionale con Deliberazione n. 989 del 20 dicembre 2019;

vista la delibera del Consiglio di Amministrazione di DiSCo, n. 14 del 13 novembre 2019 avente ad oggetto “*Nomina del Direttore Generale dell'Ente Regionale per il Diritto allo Studio e alla Conoscenza*” con la quale si è proceduto alla nomina del Direttore Generale dell'Ente al dott. Paolo Cortesini;

vista la Delibera del Consiglio di Amministrazione di DiSCo, n. 36 del 31 ottobre 2022 avente ad oggetto: “*Rinnovo incarico di Direttore Generale al Dott. Paolo Cortesini*”, con la quale viene rinnovato l'incarico di Direttore Generale al Dott. Paolo Cortesini, ai sensi dell'art. 7 della Legge Regionale 24 luglio 2018, n. 6, fino al 23 novembre 2024;

visto il decreto del Direttore Generale n. 9 del 29 Settembre 2023 avente ad oggetto: “*Conferma incarichi di direzione “ad interim” dell'Area 3 ‘Gare e Contratti’ per il periodo decorrente dal 1° Ottobre 2023 fino al 31 Dicembre 2023;*”

vista la Determinazione Direttoriale n. 2888 del 31 ottobre 2023 avente per oggetto “*Proroga conferimento degli incarichi di Posizione Organizzativa, a seguito del Commissariamento dell'Ente, a far data dal 1° novembre 2023 sino al 30 novembre 2023*”;

visto il Decreto del Direttore Generale n. 10 del 9 giugno 2020 “*Delega al Dirigente dell'Area 3 ad interim per la stipula dei contratti di forniture, servizi e lavori mediante l'utilizzo del MEPA e per le adesioni alle convenzioni Consip*”;

vista la determinazione direttoriale n. 2535 del 28/09/2023, a cui si rinvia *per relationem*, con la quale è stata indetta una procedura aperta con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa al fine di individuare uno o più operatori economici cui affidare il “*Servizio socio-assistenziale e servizio di trasporto in favore di studenti universitari diversamente abili (anche gravi) suddivisa in tre Lotti*” per la durata di 4 anni dal termine indicato in fase stipula del contratto;

considerato che la richiesta a presentare l'offerta è stata inviata il 9 ottobre 2023 attraverso la piattaforma STELLA;

considerato che il termine di scadenza della presentazione delle offerte è stato fissato alle ore 12:00 del 9 novembre 2023;

vista la nota prot. 01.05.0009919 del 7 novembre 2023, con cui il RUP trasmette la “Relazione di annullamento in autotutela” a cui si rinvia *per relationem*, dal quale si evince che: [...] *Si rappresenta che lo scrivente Responsabile Unico del Progetto ha proceduto ad analizzare l'impianto economico della procedura in oggetto, a seguito di alcuni chiarimenti pervenuti da parte di operatori economici nel corso della presentazione delle domande. In particolare è stato evidenziato che il valore della base d'asta risulterebbe inidoneo ad assicurare l'efficienza dell'esecuzione del servizio in quanto coprirebbe solo in parte la differenza tra i costi sostenuti per il servizio socio assistenziale e quelli afferenti al trasporto propriamente inteso. Tenuto conto che l'appalto si compone delle seguenti prestazioni “Servizio socio-assistenziale in favore di studenti universitari diversamente abili” e “Servizio di trasporto in favore di studenti universitari diversamente abili”, è stato evidenziato che, con particolare riguardo al servizio di trasporto, il valore dell'appalto sia stato sotto stimato da parte della stazione appaltante.*

DiSCo garantisce la tutela e la promozione dei diritti delle persone con disabilità e, attraverso i propri servizi, ne favorisce la piena ed effettiva partecipazione e inclusione sociale, promuovendo la loro autonomia, in coerenza con la Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità e la Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea.

Considerato che l'interesse preminente della stazione appaltante, come sopra evidenziato è quello di tutelare gli utenti che usufruiranno dei servizi in oggetto, come noto categoria “svantaggiata” bisognevole di particolare attenzione, si è proceduto a verificare ulteriormente le eventuali criticità che possano incidere sull'espletamento del servizio stesso.

Il RUP ha proceduto, pertanto, a rivedere l'intero complesso tenendo conto dei prezzi, dei costi e delle retribuzioni contrattuali. In base all'analisi economica e statistica è emerso che al fine di addivenire ad un adeguamento che faccia sì che non venga pregiudicato il livello qualitativo dei servizi, si renderebbe necessario rivedere la percentuale convenzionale relativa alle spese generali di esecuzione dello stesso. È emerso, altresì che, in parte, la copertura dei costi o la remunerazione del capitale impegnato per l'esecuzione della commessa possano escludere un minimo margine di utile e, maggiormente, che comporti l'esecuzione contrattuale in perdita con conseguente potenziale nocimento del servizio di cui all'oggetto.

Alla luce dell'analisi economica è stato ritenuto indispensabile valutare anche i profili giurisprudenziali e in tal senso si veda da ultimo: Cons. stato, sez. III, 6.10.2023, 8718; Cons. Stato, III, 21 febbraio 2019, n. 513; id., III, 26 febbraio 2019, n. 1331; id., V, 25 novembre 2019, n. 8033, e da ultimo Cons. Stato, III, Sez. V, 8 gennaio 2021, n. 284.

Considerato che, allo stato attuale della procedura di gara, non è pervenuta alla Stazione appaltante nessuna offerta da parte degli operatori economici del mercato di riferimento, la stessa non dovrà inviare alcuna comunicazione ai sensi dell'art. 7 della L. n. 241/1990 e smi, eccetto la pubblicità del provvedimento di ritiro.

Si è altresì, preso atto, peraltro, che l'eventuale annullamento d'ufficio della procedura di gara non andrebbe a ledere gli interessi degli operatori economici.

Alla luce delle sopra elencate valutazioni si rende necessario procedere ad un annullamento in autotutela della procedura. [...]

rilevato pertanto che, a seguito dell'accurato esame da parte del RUP, l'impianto economico della gara è apparso idoneo a determinare errate valutazioni da parte degli operatori economici, potendo conseguentemente indurre alla presentazione di offerte non corrispondenti alle effettive esigenze dell'amministrazione e disattendendo al principio di risultato di cui all'art. 1 del Dlgs 36/2023 attraverso cui si persegue l'interesse pubblico sotteso;

atteso, pertanto, alla luce della relazione del RUP, la necessità di una rivisitazione complessiva della documentazione posta a base di gara, nonché una rimodulazione del quadro economico dell'intervento e delle somme a disposizione della stazione appaltante, al fine di assicurare un efficiente esecuzione del servizio di cui trattasi, rivolto ad una specifica utenza;

considerata, pertanto, la necessità, nel preminente interesse pubblico, di ripristinare la legittimità dell'azione amministrativa con l'annullamento della determina direttoriale n. 2535 del 28/09/2023 di indizione della procedura in oggetto e di approvazione degli atti di gara;

visto l'art. 21 nonies comma 1 della L. 241/1990 e smi che recita espressamente che: “*Il provvedimento amministrativo illegittimo ai sensi dell'articolo 21-octies, esclusi i casi di cui al medesimo articolo 21-octies, comma 2, può essere annullato d'ufficio, sussistendone le ragioni di interesse pubblico, entro un termine ragionevole, comunque non superiore a dodici mesi dal momento dell'adozione dei provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici, inclusi i casi in cui il provvedimento si sia formato ai sensi dell'articolo 20, e tenendo conto degli interessi dei destinatari e dei controinteressati, dall'organo che lo ha emanato, ovvero da altro organo previsto dalla legge. Rimangono ferme le responsabilità connesse all'adozione e al mancato annullamento del provvedimento illegittimo*”;

considerato quanto alle “ragioni di interesse pubblico” all'annullamento, l'interesse dell'Amministrazione a conseguire il miglior risultato possibile nell'affidare ed eseguire i contratti e quanto al “termine ragionevole” per l'annullamento, la mancanza del consolidamento di un assetto di interessi, atteso che il contratto dei servizi non è ancora stato stipulato;

rilevato altresì che l'annullamento di cui trattasi è stato adottato in ossequio ai principi di buona amministrazione ex art. 97 della Costituzione nonché ai principi comunitari volti a garantire il perseguimento dell'interesse pubblico;

considerato che, allo stato attuale della procedura di gara, non è pervenuta alla Stazione appaltante nessun offerta da parte degli operatori economici del mercato di riferimento e pertanto la Stazione appaltante non dovrà inviare alcuna comunicazione ai sensi dell'art. 7 della L. n. 241/1990 e smi, eccetto la pubblicità del presente provvedimento di ritiro;

preso atto, peraltro che, il presente provvedimento di annullamento d'ufficio della procedura di gara, non lede gli interessi degli operatori economici;

dato atto, inoltre, secondo una consolidata giurisprudenza amministrativa, che la revoca o l'annullamento intervenuti prima dell'aggiudicazione provvisoria non comportano alcun indennizzo rientrando nella potestà discrezionale dell'ente pubblico il disporre della revoca o dell'annullamento del bando di gara e degli atti successivi in presenza di concreti motivi di interesse pubblico tali da ritenere inopportuna o anche solo da sconsigliare la prosecuzione della gara;

valutata l'opportunità di rieditare la procedura di gara in oggetto, scevra delle criticità sollevate;

visto il Decreto Legislativo del 23 giugno 2011 e s.m.i. n. 118, avente ad oggetto “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009, n. 42”;

visti gli allegati 4/1 e 4/2 al Decreto Legislativo del 23 giugno 2011 e s.m.i. n.118, rubricati “Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio” e “Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria”;

vista la Delibera del C.d.A. n. 32 del 30/09/2022 avente ad oggetto: “Adozione del bilancio di previsione finanziario 2023 – 2025 dell'Ente Regionale per il Diritto allo Studio e la Promozione della Conoscenza - DiSCo; adozione del Piano degli Indicatori e dei risultati attesi di bilancio”;

vista la legge della Regione Lazio n. 1 del 30 marzo 2023 avente ad oggetto "Legge di stabilità regionale 2023";

vista la Legge Regionale 30 marzo 2023, n. 2 “Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2023-2025” con la quale all'art. 6 “Approvazione dei bilanci degli enti pubblici dipendenti” alla lettera b) approva, tra gli altri, il bilancio di previsione per l'anno finanziario 2023 e pluriennale 2024-2025 dell'Ente regionale per il diritto allo studio e la promozione della conoscenza (DiSCo LAZIO);

Per le motivazioni espresse nelle premesse in narrativa che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

D E T E R M I N A

- 1. di prendere atto** della “Relazione di annullamento in autotutela” prot. n. 01.05.0009919 del 7 novembre 2023, allegato al presente provvedimento;
- 2. di annullare** in autotutela ai sensi dell'art. 21-nonies, comma 1 della L. n. 241/1990 e smi la determinazione direttoriale n. 2535 del 28/09/2023;
- 3. di rinviare** ad un successivo provvedimento l'indizione di una nuova gara e l'approvazione dei nuovi elaborati di gara;
- 4. di procedere** alla pubblicazione del presente provvedimento secondo la normativa vigente;
- 5. di annullare** tutte le prenotazioni e gli impegni assunti con determinazione direttoriale n. 2535 del 28/09/2023;

ANNO	PRENOTAZIONI	CAPITOLO	IMPORTO
------	--------------	----------	---------

2024	606	22005	1.110812,84 €
2025	607		1.266.308,84 €
2024	608		205.123,43 €
2025	609		205.123,43 €
2024	610		205.123,43 €
2025	611		205.123,43 €
ANNO	IMPEGNI		IMPORTO
2024	1882		23.957,48 €
2025	1883		23.957,48 €
2026	1884		23.957,48 €
2027	1885		23.957,48 €
2024	1886		3.845,68 €
2025	1887		3.845,68 €
2026	1888		3.845,68 €
2027	1889		3.845,68 €
2024	1890		3.845,68 €
2025	1891		3.845,68 €
2026	1892		3.845,68 €
2027	1893		3.845,68 €

6. di dare atto, che il presente provvedimento, oltre all'impegno di cui sopra, comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economica finanziaria o sul patrimonio dell'Ente e pertanto, reca il visto di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria, allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale, apposto dal Responsabile del servizio finanziario;

7. che il Responsabile unico della procedura è la dott.ssa Angela Incagnoli;

8. di dare atto che il presente provvedimento, è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D. Lgs. n. 22/2013;

9. di dare atto, infine, che ai sensi dell'art. 21 e ss. D.Lgs. n. 82/2005 e ss.mm.ii., il presente atto è un documento informatico originale firmato digitalmente, registrato e conservato presso DiSCo Lazio.

VISTO DI REGOLARITA' TECNICO/AMMINISTRATIVA DELL'ISTRUTTORIA

Visto di regolarità Tecnico\amministrativa dell'Atto, firmato digitalmente dalla P.O.:
DOTT.SSA MUSOLINO MANUELA in data **07/11/2023**

VISTO DI LEGITTIMITA' TECNICO/AMMINISTRATIVO

Il Dirigente, ritenuto che, all'esito degli accertamenti e/o valutazioni effettuate dal Responsabile del Procedimento, sussistono i presupposti giuridici e di opportunità per l'adozione della presente proposta, esprime con la sua sottoscrizione, parere favorevole all'adozione del provvedimento.

Visto di legittimità Tecnico/amministrativo, firmato digitalmente dal Dirigente dell'Area: **AREA 3 - GARE E CONTRATTI ING. LENTI MAURO** in data **07/11/2023**

CONTROLLO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il Responsabile del Servizio attesta la correttezza dell'istruttoria relativa alla regolarità contabile ed alla copertura finanziaria della spesa e/o alla registrazione dell'entrata, ai sensi degli articoli 53 e/o 56 del D.lgs 118/2011 e s.i.m. e all'allegato 4/2 del D.lgs 118/2011.

Esito istruttoria contabile: **ISTRUTTORIA CONCLUSA POSITIVAMENTE**

Visto di regolarità sulla correttezza dell'istruttoria contabile firmato digitalmente dal Responsabile del Servizio 1.1 Bilancio: **DOTT.SSA TOTI LAURA** in data **07/11/2023**

CONTROLLO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il Dirigente, all'esito delle verifiche effettuate dal responsabile del Servizio, conferma la correttezza dell'istruttoria relativa alla regolarità contabile e alla copertura finanziaria della spesa e/o alla registrazione dell'entrata, ai sensi dell'articolo 53 e/o 56 del D.lgs 118/2011 e s.i.m e all'allegato 4/2 del D.lgs 118/2011.

Visto di conferma della regolarità sulla correttezza dell'istruttoria contabile. firmato digitalmente dal dirigente dell'Area AREA 1 - BILANCIO E RISORSE ECONOMICHE E FINANZIARIE **DOTT.SSA TOTI LAURA** in data **07/11/2023**

ADOZIONE ED ESECUTIVITA'

Il Direttore Generale, vista la proposta n.ro 3137 del 07/11/2023, preso atto dell'istruttoria svolta, dei pareri espressi e dei controlli eseguiti, adotta la determinazione direttoriale e la rende esecutiva apponendo contestualmente il visto definitivo ai sensi dell'articolo 53 e/o 56 del D.lgs 118/2011 e s.i.m. e dell'allegato del D.lgs 118/2011.

Firmato digitalmente dal Direttore Generale **Dott. CORTESINI PAOLO** In data **07/11/2023**

NOTA DI PUBBLICAZIONE

Pubblicata all'albo on line la nota di pubblicazione della Determinazione **2972 del 07/11/2023** con oggetto:

PROCEDURA APERTA SOPRA SOGLIA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO SOCIO-ASSISTENZIALE E

REGISTRO GENERALE DETERMINAZIONI Atto N.ro 2972 del 07/11/2023

**SERVIZIO DI TRASPORTO IN FAVORE DI STUDENTI UNIVERSITARI DIVERSAMENTE ABILI (ANCHE GRAVI)
SUDDIVISA IN TRE LOTTI – Annullamento in autotutela della determinazione dire**

Nota di pubblicazione firmata digitalmente da **Dott. CORTESINI PAOLO** il **07/12/2023**

Copia digitale di documento informatico firmato e prodotto ai sensi del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate.

REGISTRO GENERALE DETERMINAZIONI Atto N.ro 2972 del 07/11/2023